

KARŞILAŞTIRMALI BÜYÜKŞEHİR YÖNETİMİ

LONDRA NEW YORK TOKYO PARİS İSTANBUL

Birol Ekici

KARŞILAŞTIRMALI BÜYÜKŞEHİR YÖNETİMİ / 124

Doç. Dr. Birol Ekici

ISBN: 978-605-80820-9-0

Yayıncı Sertifika No: 15668

Kapak Tasarım
Ezgi Güler Tozoğlu

Grafik Tasarım
Merve Zengin

1. Baskı: Ekim 2019 (1000 adet)

Matbaa Adı: Matsis Matbaa Hizmetleri

Matbaa Sertifika No: 40421

Bütün yayın hakları saklıdır.

Kaynak gösterilerek tanıtım için yapılacak kısa alıntılar dışında yayıncının yazılı izni olmaksızın hiçbir yolla çoğaltılamaz.



KÜLTÜR YAYINLARI

Sarıdemir Mah. Ragıp Gümüşpala Cad. No: 10

Eminönü 34134 Fatih - İstanbul

Telefon: +90 (212) 402 19 00

Faks: +90 (212) 402 19 55

info@mbb.gov.tr

www.marmara.gov.tr

İnternet satış adresi: e-kitap.marmara.gov.tr

ÖNSÖZ

Bir toplumun sahip olduğu medeniyeti şehirler oluşturmaktadır. İnsanın yaşam alanını oluşturan şehrin özünde insanın mutluluğu vardır. Doğası gereği birlikte yaşamak isteyen insanın sosyal, kültürel ve ekonomik olarak en ileri gelişmişlik düzeyi şehirlerde ifade bulmaktadır.

İçinde bulunduğumuz yüzyılın başında dünya nüfusunun yarısından fazlası çekim merkezi haline dönüşen şehirlerde yaşamaya başlamıştır. Daha önceden öngörülmeven hızda artarak 3,6 milyara ulaşan şehirli nüfus, kentsel alanları yeniden şekillendirmektedir. Birleşmiş Milletler kaynaklarına göre 2050 yılında şehirlerde yaşayanların nüfusu 6,3 milyara, 2100 yılında ise toplam nüfusun yüzde 85'ini oluşturan 9 milyara ulaşacaktır. Büyüme mevcut büyükşehirlerden ziyade Asya ve Afrika'nın fakir ülkelerindeki şehirlerde gerçekleşecektir. Bugün, 10 milyonun üzerinde nüfusa sahip devasa büyüklükteki şehirlerin sayısı 50 civarındadır. Ekonomik büyüme, yenilik ve buluşlarla değişimin merkezi haline gelen Londra, New York, Tokyo, Paris, İstanbul gibi şehirler dünyanın birkaç ülkesinden daha büyük nüfus ve ekonomik büyüklüğe sahiptir.

Şehirlerin çoğu hızlı nüfus artışı, konut sıkıntısı, altyapı yetersizliği, hava kirliliği, trafik sıkışıklığı, sosyal dışlanma ve fırsat eşitsizliği gibi zorluklarla baş etmek zorundadır. Nüfusunu artıran, ekonomik performansını iyileştiren ve demokratik yönetim yapısını kurabilen şehirler başarılı olmaktadır.

Büyükşehirler ulaşım, enerji, içme suyu, kanalizasyon, haberleşme gibi şehrin iskeletini oluşturan onlarca altyapı ve sundukları

eğitim, güvenlik, sağlık, çevre, planlama, konut, sosyal hizmetler, kütüphane gibi yüzlerce kamu hizmeti üzerinde yükselmektedir. Büyükşehir ekonomisi, ticareti ve endüstrisinin gerektirdiği altyapı ve hizmetlerin kusursuzca sunumu kentin sağlığı, güvenliği ve refahı için şarttır. Bir şehrin güvenli, sağlıklı, zengin ve üstün yaşam standardı sunması da şehir yönetimine bağlıdır. İyi bir şehir yönetimi güçlü demokrasi, yetkin mevzuat altyapısı ve merkezi hükümetin desteğiyle kurulabilmektedir.

Nüfusu 10 milyonu geçen şehirler ve metropol alanlar günümüzde dünya sisteminin bir parçası haline gelmişlerdir. Bu alanlar genel olarak büyükşehir (mega) olarak adlandırılmaktadır. Her ne kadar ülkemizde 750 bini aşan şehirler büyükşehir statüsünü kazansa da bu anlamda ülkemizde İstanbul dünya ölçeğinde bir büyükşehir olmaktadır.

Türkiye'de belediyeçilik ilk kurulduğu 1855 yılından itibaren uzun yıllar merkezi idarenin çöp toplayan, içme suyu ve kanalizasyon hizmeti sunan bir birimi gibi çalışmıştır. 1984 yılında büyükşehirler kurulduktan sonra belediyeçilik anlayışı da değişmeye başlamış, halka en yakın yönetimler olarak halkın hayatını yerelde kolaylaştıran hizmet birimlerine dönüşmüştür. Hatta siyasal iktidarlar büyükşehirleri hizmet ve politikalarının yereldeki yansıması olarak görmeye başlamıştır. Bu çerçevede halka en yakın yönetim birimleri olarak yerel yönetimlerin hizmet kapasitelerinin artırılması için görev, yetki ve mali yapılarında reformun devamı sürecettir.

İçindekiler

| | |
|---|------------|
| ÖNSÖZ | 4 |
| GİRİŞ..... | 6 |
| BÜYÜKŞEHİRLERİN TEMEL HİZMET ALANLARI VE YENİ YAKLAŞIMLAR..... | 17 |
| Şehir Planlama ve İmar..... | 17 |
| Konut Hakkı ve Konut Politikaları..... | 23 |
| Çevre..... | 37 |
| Toplu Ulaşım | 43 |
| İçme Suyu ve Atık Su..... | 50 |
| Şehirlerin Gücü - Ekonomisi Güçlü Şehirler | 54 |
| Güvenli Şehirler..... | 67 |
| İdeal Şehir Arayışları | 75 |
| BÜYÜK LONDRA YÖNETİMİ | 84 |
| Londra'da Yönetim Yapısının Gelişimi | 88 |
| Büyük Londra Meclisi Dönemi: 1965-1986 | 92 |
| Merkezi İdare ve İlçe Meclisleri Yönetimi Dönemi: 1986-2000 | 95 |
| Londra Metropolü için Yeni Yönetim Yapısı: Büyük Londra Yönetimi (2000 Sonrası)..... | 97 |
| Büyümenin Getirdiği Zorluklar ve Şehrin Trafikçi | 101 |
| Londra'nın Dünya Şehri Olarak Korunması | 103 |
| Londra Şehri (City of London): İç Merkezin Yönetimi | 107 |
| Londra'nın İlçe Yönetimleri..... | 107 |
| Meclis..... | 108 |
| Başkan..... | 109 |
| Başkan Seçim Sistemi | 111 |
| Başkanın Güncel Politikaları | 113 |
| Temel Hizmetlerle İlgili Başkanın Yetkileri ve Politikaları | 117 |
| Planlama | 117 |
| Ulaşım..... | 118 |
| Konut | 119 |
| İçme Suyu..... | 119 |
| Ekonomik Kalkınma | 120 |
| Başkanlık Polis ve Asayiş Bürosu..... | 121 |
| Londra İtfaiye ve Acil Durum Planlama Kurumu | 121 |

| | |
|---|------------|
| Mali Yapı | 122 |
| NEW YORK ŞEHİRİ BELEDİYESİ | 124 |
| Yönetim Yapısının Gelişimi..... | 126 |
| Eyalet-Şehir İlişkileri | 131 |
| Bürokrasi..... | 135 |
| Özel Hizmet Birlikleri | 137 |
| Federal Hükümet - New York Şehir Yönetimi İlişkileri | 139 |
| Başkan..... | 139 |
| Kamu Denetçisi (Kamu Yararı Avukatı)..... | 147 |
| Kontrolör | 148 |
| İlçe Başkanları | 150 |
| Meclis | 151 |
| Temel Hizmetlerin Yönetimi | 157 |
| Planlama | 157 |
| New York Konut İdaresi | 159 |
| Toplu Ulaşım | 161 |
| İçme Suyu Sistemi | 164 |
| Katı Atık Yönetimi..... | 164 |
| Mali Yapı | 167 |
| TOKYO BÜYÜKŞEHİR HÜKÜMETİ..... | 170 |
| Yönetim Yapısının Gelişimi | 173 |
| Japon Yerel Yönetim Sistemi | 174 |
| Tokyo Büyükşehir Hükümeti | 178 |
| Tokyo Büyükşehir Hükümeti-İlçeler Arası Görev ve Yetki Paylaşımı | 182 |
| Meclis | 187 |
| Vali | 187 |
| Valilik Birimleri | 189 |
| Belediye Şirketleri | 192 |
| Kurul ve Komisyonlar | 192 |
| Temel Hizmetlerin Yönetimi | 194 |
| Kentleşme, Planlama ve Göç | 194 |
| Çevre ve Katı Atık..... | 206 |
| İçme Suyu..... | 211 |
| Toplu Ulaşım | 212 |

| | |
|--|------------|
| Mali Yapı | 217 |
| PARİS BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ | 222 |
| Yönetim Yapısının Gelişimi..... | 224 |
| Belediyeler..... | 227 |
| Paris İl Yönetimi | 227 |
| Bölge Yönetimi | 228 |
| Başkan..... | 236 |
| İlçe Belediyeleri..... | 237 |
| Meclis..... | 239 |
| Temel Hizmetlerin Yönetimi | 241 |
| Planlama ve Kentleşme | 241 |
| Çevre Koruma | 246 |
| Konut ve İskan Politikası | 249 |
| İçme Suyu..... | 251 |
| Toplu Taşıma | 252 |
| Mali Yapı | 255 |
| Özel Şirket İştirakleri | 257 |
| Arabulucu-Ombudsman | 258 |
| İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ..... | 260 |
| Yönetim Yapısının Gelişimi ve Sunulan Hizmetler | 262 |
| Büyükşehir Belediye Yönetiminin Kurulması..... | 269 |
| Yeni Büyükşehir Yasası ve Büyükşehir Sınırlarının İl Sınırına Genişlemesi | 271 |
| Yetki ve Görevler | 274 |
| Organlar, Teşkilat ve İnsan Kaynakları | 275 |
| Başkan..... | 277 |
| Meclis..... | 280 |
| Encümen | 283 |
| Temel hizmetlerin yönetimi..... | 284 |
| İmar ve Planlama..... | 284 |
| Konut | 289 |
| Çevre..... | 293 |
| Toplu Ulaşım | 296 |
| Sosyal Destek Hizmetleri-Sosyal Belediyecilik..... | 299 |

| | |
|--|------------|
| Bağlı Kuruluşlar ve İştirakler | 301 |
| Bağlı Kuruluşlar | 301 |
| İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi (İSKİ) Genel Müdürlüğü | 301 |
| İstanbul Elektrik, Tramvay ve Tünel İşletmesi (İETT) | 305 |
| İştirakler | 306 |
| Mali Yapı | 310 |
| LONDRA, NEW YORK, TOKYO, PARİS, İSTANBUL | |
| KARŐILAŐTIRMA CETVELİ | 313 |
| KAYNAKLAR..... | 314 |